



# EMERGENZA CORONAVIRUS – L'IMPATTO SUI BILANCI

ELENA MASINI-DANIELA GHIA DONI

9 APRILE 2020



[elena.masini@ideapubblica.it](mailto:elena.masini@ideapubblica.it)

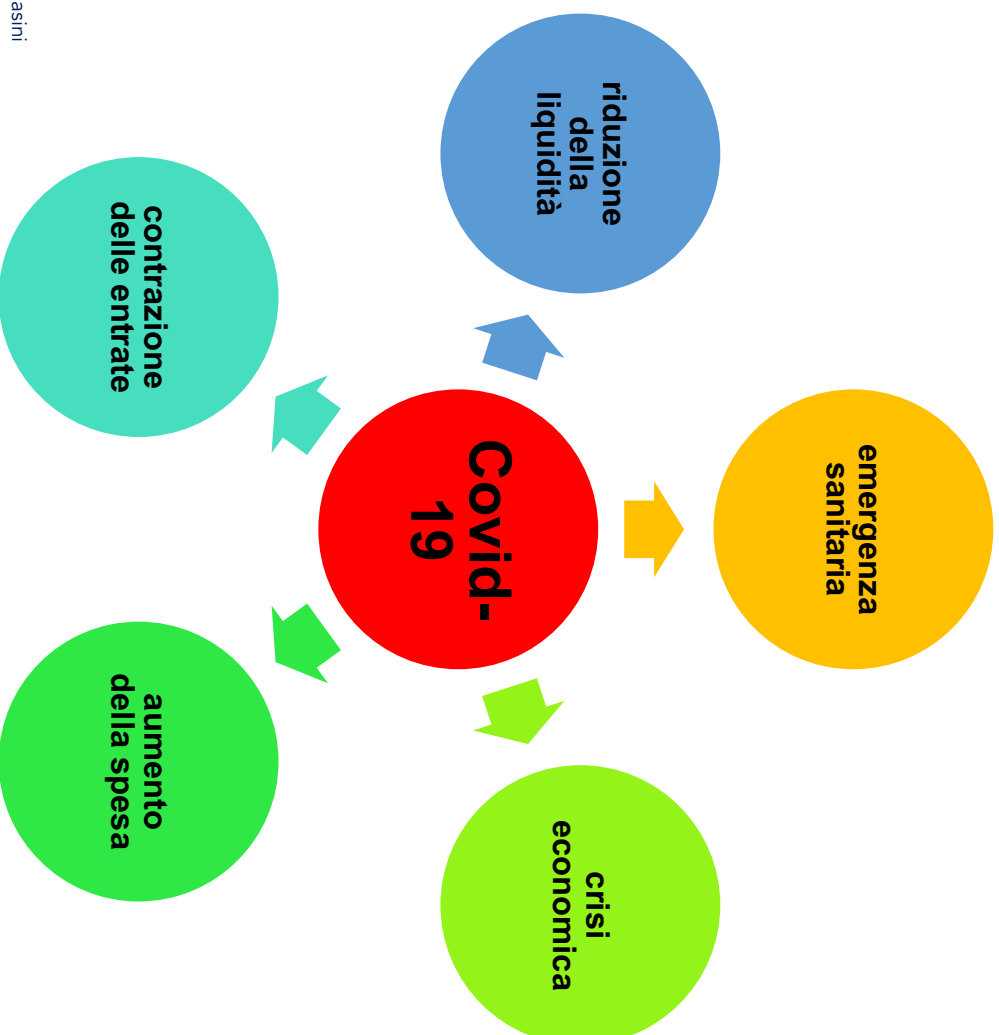


LE PROCEDURE DI URGENZA DURANTE IL CORONAVIRUS

---



Molti enti si stanno trovando alle prese con l'emergenza sanitaria provocata dal cosiddetto "Coronavirus" e con i conseguenti procedimenti di spesa, da assumersi anche in esercizio provvisorio, che presentano tutte le caratteristiche della somma urgenza, ma che si scontrano con procedure burocratiche complesse introdotte semplicemente perché "lo Stato non si fida dello Stato"



*A rischio la tenuta dei bilanci degli enti, specie quelli già in sofferenza*





## LE NUOVE ESIGENZE DI SPESA DETTATE DALL'EMERGENZA

Acquisto mascherine e DPI

Acquisto strumenti informatici x SW

Sussidi alle famiglie in difficoltà

Sostegno a imprese e attività economiche

Sgravi e agevolazioni su rette e tributi

### DOVE REPERIRE LE RISORSE?

- Fondo di riserva (per spese correnti di prime cure)
- Utilizzo di risparmio di quota capitale mutui Mef
- Impiego oneri di urbanizzazione
- Reimpiego di altre risorse di bilancio prima destinate ad altre finalità;
- Fondo per l'innovazione per acquisto di computer
- Raccolta fondi attivata dall'ente
- Quota parte dei 400ml che saranno attribuiti dalla Protezione civile (occorre attendere l'importo)**

### GLI STRUMENTI

- Prelievo dal fondo di riserva (attenzione a non azzerarlo!!)
- Variazione d'urgenza approvata dalla giunta \_\_\_\_\_

**Utilizzabili anche per chi è in esercizio provvisorio!!!**

**Queste spese non sono soggette ai limiti dei dodicesimi**



## AVANZO DI AMMINISTRAZIONE E ONERI (art. 109, comma 2, d.l. 18/2020)

### AVANZO DI AMMINISTRAZIONE LIBERO (comma 2)

Gli enti locali potranno utilizzare per il 2020 l'avanzo libero per finanziare le spese correnti connesse all'emergenza in corso (che sono comunque da considerare come spese non ricorrenti)

La priorità deve restare l'utilizzo per la salvaguardia e il riconoscimento dei debiti fuori bilancio

Resta comunque il divieto di utilizzare l'avanzo libero fino a quando non è approvato il rendiconto dell'esercizio 2019

### ONERI DI URBANIZZAZIONE (comma 2)

Potranno essere utilizzati anche integralmente per il finanziamento delle spese correnti connesse all'emergenza, fatta eccezione per le sanzioni previste dall'art. 31, comma 4-bis, del DPR 380/2001

La deroga alle finalità indicate al comma 460 della legge 232/2016 opera solamente per l'anno 2020 e deve comunque salvaguardare gli equilibri di bilancio



## LA PROROGA DELLA QUOTA CAPITALE DEI MUTUI MEF (art. 112, d.l. 18/2020)

**1) MUTUI CASSA DD.PP. – GESTIONE ORDINARIA: AL MOMENTO DEVONO ESSERE PAGATI REGOLARMENTE (non è prevista la proroga dal decreto Cura-Italia)**

**2) MUTUI CASSA DD.PP. – GESTIONE MEF: l'art. 112 dispone la proroga della rata capitale 2020 alla fine del periodo di ammortamento (con conseguente allungamento di un anno della durata del mutuo)**

**Quota interessi 2020**

Sarà pagata regolarmente

**Quota capitale 2020**

Sarà pagata l'anno successivo alla scadenza del prestito (se ad esempio il prestito scade nel 2025, la rata sarà pagata nel 2026. Di fatto viene allungato il periodo di amm.to)

Le risorse liberate dovranno essere utilizzate per il finanziamento di interventi utili a fronteggiare l'emergenza COVID-19. Si tratta ovviamente di spese correnti

**Con variazione gli enti possono già liberare le risorse e ridestinarle**



## ATTIVAZIONE DI RACCOLTA FONDI

Sono già diverse le amministrazioni che hanno attivato una raccolta fondi a livello comunale per sostenere le spese legate all'emergenza sanitaria ed alla crisi economica che ne consegue. **COME FARE?**

- 1 • delibera di Giunta di attivazione raccolta fondi Emergenza coronavirus
- 2 • nella delibera devono essere fissate, anche solo in via di massima, le finalità
- 3 • pubblicizzazione campagna
- 4 • non potendo l'ente avere un conto corrente bancario diverso da quello di tesoreria, i fondi dovranno confluire sul conto normale (i tempi per aprire un CCP dedicato sarebbero troppo lunghi)
- 5 • la raccolta e l'impiego dei fondi dovrà essere pubblicizzato su Amministrazione trasparente

**Lo schema di atto  
sarà disponibile  
sulla nostra pagina  
dedicata  
all'emergenza**





## LA CONTRAZIONE DELLE ENTRATE

Tit.	Entrata	Rischio	Cosa succede in spesa?
I	IMU	Minori incassi connessi alla riduzione della liquidità dei contribuenti (aumento evasione)	
I	Pubblicità-TOSAP/COSAP	Riduzione gettito per contrazione di iniziative	
I	Addizionale IRPEF	Riduzione gettito per riduzione del reddito imponibile IRPEF	
I	TARI	Insoluto per riduzione della liquidità Abbattimenti per chiusura attività	Ci si aspetta anche una minore produzione di rifiuti e quindi una riduzione di spesa
I	Recupero evasione tributi	A fronte di un aumento degli insoluti, vi sarà una ridotta capacità dei contribuenti di pagare	
I	Imposta di soggiorno	Contrazione del gettito per calo delle presenze turistiche	
III	Proventi sanzioni CDS	Riduzione degli accertamenti delle violazioni al CDS per riduzione degli spostamenti	Contestuale riduzione di spese per gestione dei verbali e delle spese vincolate



# LA GESTIONE EMERGENZA CORONAVIRUS E IMPATTI SUI BILANCI



Tit.	Entrata	Rischio	Cosa succede in spesa?
III	Proventi dei parcheggi a pagamento	Riduzione proventi per contrazione degli spostamenti, riduzione presenze e chiusura attività	Si riduce anche la spesa per la gestione dei parcheggi
III	Rifezione scolastica, trasporto, nido e altre entrate connesse ai servizi educativi e per l'infanzia/1	Riduzione entrata per mancata fruizione del servizio Agevolazioni per aiutare le famiglie in difficoltà	La sospensione delle attività comporta una riduzione della spesa. Attenzione tuttavia a quanto prescrive l'art. 48 del d.l. 18/2020
III	Rifezione scolastica, trasporto, nido e altre entrate connesse ai servizi educativi e per l'infanzia/1	Le riduzioni accordate ai proventi devono essere trattate come minori entrate (con conseguente riduzione del corrispettivo ai fini IVA) per evitare la doppia penalizzazione (ovvero di dover pagare IVA)	=====
III	Proventi dei servizi culturali (musei, teatri, spettacoli)	Riduzione proventi per sospensione delle attività I biglietti già incassati per eventi annullati devono essere rimborsati o tramutati in voucher	Verificare bene i contenuti dei contratti sottoscritti
III	Diritti di segreteria	È presumibile riscontrare anche una riduzione dei proventi dei diritti di segreteria, in relazione alla chiusura degli uffici	

# LA GESTIONE EMERGENZA CORONAVIRUS E IMPATTI SUI BILANCI



Tit.	Entrata	Rischio	Cosa succede in spesa?
IV	Proventi permessi di costruire	In caso di crisi proclamata economica, si registrerà una riduzione dei proventi derivanti dall'attività edilizia	Se gli OOU finanziavano spesa corrente, verificare la rigidità della stessa
IV	Alienazioni	In caso di crisi proclamata economica, è probabile riscontrare una maggiore difficoltà a vendere il patrimonio	Minori risorse per investimenti



## LA GESTIONE DI CASSA

**si riducono gli incassi**

**aumentano i pagamenti**

minore capacità di famiglie e imprese a pagare

differimento imposte e tariffe

spese incomprimibili (stipendi, contratti, ecc.)

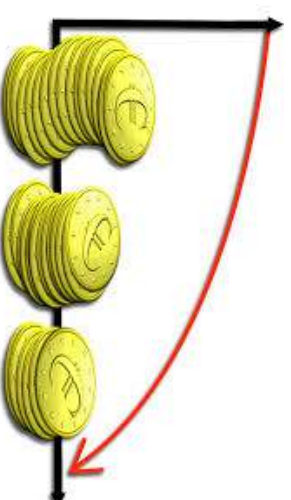
necessità di pagare i fornitori

maggiori spese



### GLI STRUMENTI:

- per chi non lo è, ricorrere all'anticipazione di tesoreria;
- valutare il differimento dei versamenti (la decisione sarà demandata al singolo ente)
- attivare anticipazione di liquidità straordinaria Cassa DDPP (da restituire entro il 31/12) che sarà prevista dal nuovo DL
- Concordare con i fornitori meno colpiti dall'emergenza piani di pagamento più lunghi



**AZZERAMENTO LIQUIDITA**



## ALCUNI CONSIGLI UTILI

Approvare quanto prima il bilancio di previsione 2020-2022

Limitare al massimo le spese non necessarie

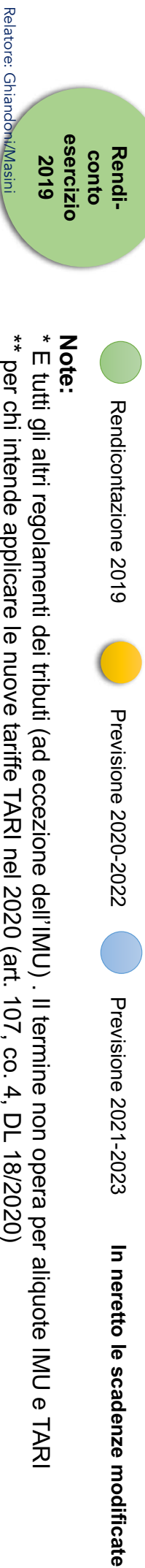
Effettuare una ricognizione di tutte le possibili minori entrate e dei risparmi di spesa (salvaguardia)

Accelerare i pagamenti ai fornitori per sostenere le imprese (per chi non ha problemi di liquidità)

Evitare fughe in avanti o scelte frettolose degli amministratori

Avviare quanto prima una seria revisione della programmazione 2020-2022 per adeguarsi alle nuove priorità

# LA GESTIONE EMERGENZA CORONAVIRUS E IMPATTI SUI BILANCI





**GRAZIE PER L'ATTENZIONE  
E BUON LAVORO!!**

[dani.ghiaandoni@gmail.com](mailto:dani.ghiaandoni@gmail.com)

[elena.masini@ideapubblica.it](mailto:elena.masini@ideapubblica.it)

